



NOVI NORMATIVNI OKVIR ZA FINANCIRANJE UDRUGA U REPUBLICI HRVATSKOJ

HRVATSKA ZAJEDNICA TEHNIČKE KULTURE
12. STUDENOG 2015.



Sadržaj

- Novi normativni okvir za djelovanje i financiranje udruga
- Razlozi donošenja novog Zakona o udrugama
- Financiranje iz javnih izvora programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge
- Što se uređuje Uredbom?
- Kada se primjenjuje Uredba?
- Primjena Uredbe na lokalnoj razini
- Primjena Uredbe na financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi
- Primjena Uredbe na financiranje javnih potreba u sportu
- Primjena Uredbe na sponzorstva i donacije javnih trgovačkih društava
- Što kada davatelj financijskih sredstava nema kapaciteta za primjenu Uredbe
- Osnovni standardi financiranja programa i projekata udruga
- Kada se provodi javni natječaj?
- Dokumentacija za provedbu javnog natječaja
- Tijela za provedbu javnog natječaja
- Sprečavanje sukoba interesa
- Kada se ne provodi javni natječaj?
- Mjerila koja moraju ispunjavati udruge
 - Registar udruga
 - Registar neprofitnih organizacija
- Obveze udruga financiranih iz javnih izvora
- Koordinacija i izobrazba u primjeni Uredbe

Novi normativni okvir za djelovanje i financiranje udruga



Zakon o udrugama (NN 74/14)

- Zakon stupio na snagu 1. listopada 2014.
- sve udruge bile su dužne uskladiti svoje statute s ovim Zakonom u roku od godinu dana od stupanja Zakona na snagu (do 1. listopada 2015.)
- cilj donošenja novog Zakona o udrugama:
 - osiguravanje učinkovitog djelovanja udruga sa svojstvom pravne osobe
 - stvaranje preduvjeta za djelotvorno financiranje programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge u Republici Hrvatskoj
- Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja Registra udruga (NN 4/15)
- **Uredba o kriterijima , mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge (NN 26/15)**

Zakon o financijskom poslovanju i računovodstvu neprofitnih organizacija (NN 121/14)

Razlozi donošenja novog Zakona o udrugama



- 53.000 registriranih udruga – stalno rastući broj
- godišnje se udrugama dodijeli 1,5 milijardi kuna :
 - 560 milijuna kuna (73 milijuna €) iz državnog proračuna
 - 1,044 milijarde kuna iz proračuna općina, gradova i županija
- 145 milijuna kuna iz sponzorstava i donacija javnih trgovačkih društava
- više od 70 milijuna € u pretpristupnom razdoblju, odnosno za razdoblje 2014. – 2020. raspoloživo 300 milijuna € iz ESF-a (90 milijuna € Ured za udruge)

Razlozi donošenja novog Zakona o udrugama

- ☹️ nedovoljno razrađeni uvjeti financiranja udruga iz javnih izvora
- ☹️ različiti standardi u postupanju kako na državnoj, tako i na lokalnoj razini
- ☹️ mogućnosti različite zlorabe u korištenju sredstava iz javnih izvora namijenjenih udrugama za provođenje programa i projekata od interesa za opće dobro
- ☹️ nedovoljna javnost, odnosno transparentnost rada udruga kad koriste sredstva iz javnih izvora
- ☹️ nedostupnost podataka iz financijskih izvještaja udruga o financijskom poslovanju udruga
- ☹️ nedovoljno povjerenje građana i javnosti u svrhovitost izravnog i neizravnog financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge

Izdvajanja iz javnih izvora za programe i projekte OCD-a

Izvor sredstava	Dodijeljeni iznos u 2013.	%	Dodijeljeni iznos u 2014.	%
Sredstva iz proračuna gradova	477.457.001,58 kn	29,77	448.206.162,08 kn	27,42
Sredstva iz dijela prihoda od igara na sreću	304.013.119,12 kn	18,95	351.415.999,72 kn	21,50
Sredstva iz proračuna Grada Zagreba	276.146.386,07 kn	17,22	268.732.011,14 kn	16,44
Sredstva iz državnog proračuna	254.635.687,27 kn	15,88	286.262.042,79 kn	17,51
Sredstva iz proračuna općina	184.765.240,03 kn	11,52	167.277.489,83 kn	10,23
Sredstva iz proračuna županija	104.652.124,66 kn	6,52	106.206.583,13 kn	6,50
Sredstva iz dijela HRT pristojbe	843.755,73 kn	0,05	2.890.322,27 kn	0,18
Sredstva iz naknade za zaštitu okoliša	753.128,02 kn	0,05	1.679.674,53 kn	0,10
Nefinancijska sredstva (nacionalna razina)	676.836,67 kn	0,04	1.957.358,84 kn	0,12
Ukupno	1.603.943.279,15 kn	100	1.634.627.644,33 kn	100,00

Financiranje programa i projekata udruga od interesa za opće dobro iz javnih izvora

- pojmovno određenje programa i projekata od interesa za opće dobro:

ZAOKRUŽENI I TEMATSKI JASNO ODREĐENI SKUPOVI/SKUP AKTIVNOSTI KOJE SU U SKLADU S VREDNOTAMA PROPISANIMA USTAVOM RH, TE ČIJE PROVOĐENJE KROZ DUGOROČNI ILI VREMENSKI OGRANIČENI ROK DJELOVANJA DAJE VIDLJIVU DODANU DRUŠTVENU VRIJEDNOST KOJOM SE PODIŽE KVALITETA ŽIVOTA POJEDINCA I UNAPRJEĐUJE RAZVOJ ŠIRE DRUŠTVENE ZAJEDNICE

- pobrojano 40-tak različitih aktivnosti udruga od interesa za opće dobro, otvorena lista
- otvorena mogućnost (kada se za to ostvare odgovarajući uvjeti) da se i posebnim propisima mogu utvrditi porezne olakšice i druge povlastice za udruge koje provode programe ili projekte od interesa za opće dobro, kao i za pravne i fizičke osobe koje financijskim sredstvima podupiru djelovanje za opće dobro - nije propisan rok ni propisi kojima će se to regulirati

Aktivnosti udruga od interesa za opće dobro su aktivnosti koje pridonose:

- zaštiti i promicanju ljudskih prava,
- zaštiti i promicanju prava nacionalnih manjina,
- zaštiti i promicanju prava osoba s invaliditetom i djece s teškoćama u razvoju, starijih i nemoćnih,
- jednakosti i ravnopravnosti te
- mirotvorstvu i borbi protiv nasilja i diskriminacije,
- promicanju vrijednosti Domovinskog rata,
- zaštiti, brizi i izobrazbi djece i mladih te njihovu aktivnom sudjelovanju u društvu,
- prevenciji i borbi protiv svih oblika ovisnosti,
- razvoju demokratske političke kulture,
- zaštiti i promicanju prava manjinskih društvenih skupina,
- promicanju i razvoju volonterstva,
- socijalnim uslugama i humanitarnoj djelatnosti,
- poticanju i razvoju socijalnog poduzetništva,
- zaštiti prava potrošača,
- zaštiti okoliša i prirode i
- zaštiti i očuvanju kulturnih dobara,
- održivom razvoju,
- razvoju lokalne zajednice,
- međunarodnoj razvojnoj suradnji,
- zaštiti zdravlja,
- razvoju i promicanju znanosti, obrazovanja, cjeloživotnog učenja, kulture i umjetnosti, **tehničke i informatičke kulture**, sporta, dobrovoljnog vatrogastva, traganja i spašavanja te
- druge aktivnosti koje se po svojoj prirodi, odnosno po posebnim propisima o financiranju javnih potreba u određenom području mogu smatrati djelovanjem od interesa za opće dobro

Kojim sredstvima, tko i kako može financirati programe i projekte udruga od interesa za opće dobro ?

SREDSTVIMA IZ JAVNIH IZVORA

- državni proračun (uključujući i sredstva od igara na sreću)
- proračuni jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
- javni fondovi i prihodi javnih trgovačkih društava i drugih javnih institucija
- fondovi Europske unije
- inozemni javni izvori

TKO

- nadležna državna tijela (ministarstva, Vladini uredi)
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave
- druge javne institucije
- trgovačka društva u vlasništvu RH I JLPS
- **druge pravne osobe** kada iz javnih izvora financiraju programe i projekte udruga, doniraju ili sponzoriraju udruge

KAKO

- sukladno kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge koji se uređuju Uredbom

Kriteriji, mjerila i postupci financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge



- Vlada RH donijela [Uredbu o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge](#)
- donošenjem uredbe prestao važiti Kodeks pozitivne prakse, standarda i mjerila za ostvarivanje financijske potpore programima i projektima udruga
- usuglašavanje postupaka financiranja iz domaćih izvora s procedurama dodjele sredstava iz fondova Europske unije (uređene Zajedničkim nacionalnim pravilima za provedbu projekata i programa iz strukturnih fondova EU)
- Ured za udruge izradio [Priručnik za postupanje u primjeni Uredbe s potrebnim obrascima](#)

Što se uređuje Uredbom?



- ✓ obveznici primjene Uredbe
- ✓ preduvjeti koje mora osigurati **davatelj financijskih sredstava:**
 - **financijska sredstva,**
 - **organizacijski kapaciteti i**
 - **ljudski resursi**
- ✓ **osnovni standardi** i postupci financiranja, ugovaranja i praćenja provedbe projekata i programa od interesa za opće dobro iz javnih izvora **koje mora primjenjivati davatelj financijskih sredstava**
- ✓ **mjerila koja trebaju ispunjavati udruge** koje provode programe i projekte od interesa za opće dobro
- ✓ **nadležnosti i aktivnosti Ureda za udruge** Vlade Republike Hrvatske u koordinaciji praćenja financiranja programa i projekata za opće dobro koje provode udruge
 - ✓ izrada Priručnika za postupanje u primjeni Uredbe s oglednim primjerima natječajne dokumentacije
 - ✓ savjetovanje i edukacija davatelja sredstava na svim razinama
 - ✓ izrada godišnjeg izvještaja o financiranju programa i projekata udruga iz javnih izvora i primjeni Uredbe

Kada se primjenjuje Uredba ?

Kada se udrugama odobravaju financijska sredstva iz javnih izvora za:

- provedbu programa i projekata kojima se ispunjavaju ciljevi i prioriteti definirani strateškim i planskim dokumentima
- provedbu nacionalnih, regionalnih i lokalnih programa javnih potreba utvrđenih posebnim zakonom
- obavljanje određene javne ovlasti povjerene posebnim zakonom
- pružanje socijalne usluge temeljem posebnog propisa
- sufinanciranje obveznog doprinosa korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora
- podršku institucionalnom i organizacijskom razvoju udruge
- programe ili projekte zapošljavanja
- donacije i sponzorstva i
- druge oblike i namjene dodjele financijskih sredstava iz javnih izvora

Kada se udrugama odobravaju nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama

Specifičnosti primjene Uredbe na lokalnoj i regionalnoj razini



Kriterije, mjerila i postupke iz Uredbe **na odgovarajući način** primjenjuju i jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, kada iz javnih izvora (proračuna županija, gradova i općina financiraju programe i projekte udruga, ako posebnim propisom nije drugačije uređeno tako da:

- sukladno odgovarajućim strateškim dokumentima na lokalnoj i područnoj (regionalnoj) razini, utvrđuju prioritete za dodjelu financijskih sredstava programima i projektima i za to planiraju sredstva u proračunu, odnosno financijskom planu za narednu kalendarsku godinu
- osiguravaju financijska sredstva, organizacijske kapacitete i ljudske resurse za primjenu osnovnih standarda financiranja, ugovaranja i praćenja provedbe i vrednovanja rezultata programa i projekata iz svoga djelokruga
- sustavno izgrađuju sposobnosti, posebna znanja i vještine svojih zaposlenika koji rade na poslovima dodjele financijskih sredstava, ugovaranja i praćenju provedbe programa i projekata sukladno Uredbi
- usklađuju svoje opće akte kojima se uređuje financiranje i ugovaranja programa i projekata s odredbama Uredbe
- izvještavaju Ured za udruge o dodijeljenim sredstvima

Primjena Uredbe na financiranje javnih potreba u sportu na lokalnoj razini



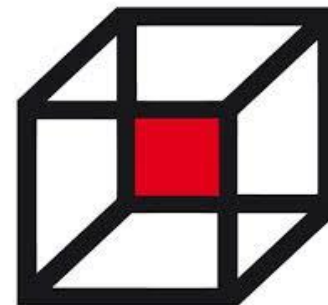
- programe javnih potreba u sportu na lokalnoj razini predlaže sportska zajednica, a donosi ih jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave, zajedno s godišnjim proračunom
- za ostvarivanje programa javnih potreba u sportu jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb osiguravaju financijska sredstva u svom proračunu, a sredstva za izvršenje programa zadovoljavanja javnih potreba jedinica lokalne samouprave prenosi na račun sportske zajednice, Grada Zagreba, grada ili općine
- sredstvima za zadovoljavanje javnih potreba u sportu raspolaže sportska zajednica u jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave i Gradu Zagrebu – zaključuju ugovor kojima se uređuju obveze sportska zajednica u raspolaganju javnim sredstvima za financiranje javnih potreba u sportu
- o izvršenju programa javnih potreba u sportu sportska zajednica izvještava jedinicu lokalne odnosno regionalne (područne) samouprave u rokovima propisanim Zakonom o proračunu, a tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grada Zagreba nadležna za poslove sporta prate i nadziru izvršenje programa javnih potreba te prate korištenje i utrošak sredstava za te programe
- izvještavanje Ureda za udruge o dodijeljenim sredstvima

Primjena Uredbe na financiranje javnih potreba u sportu na lokalnoj razini



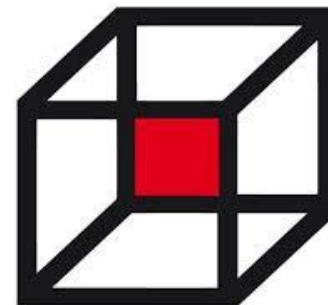
- jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave i Grad Zagreb **moгу općim aktom detaljnije propisati metodologiju i rokove za izradu i dostavu Programa javnih potreba**, način izvršavanja Programa javnih potreba, način i rokove izvještavanja o provedbi Programa javnih potreba te metodologiju izrade financijskog plana iz ovoga članka (novi stavak 9. članka 76. Zakona o sportu)
- pravne osobe u sustavu sporta obvezne su **javno objavljivati godišnje financijske izvještaje** sukladno odredbama Zakona o sportu i Zakona o udrugama te posebnih propisa kojima je uređeno područje financijskog poslovanja i računovodstva
- pravna osoba u sustavu sporta obvezna je **objaviti godišnje financijske izvještaje na svojim mrežnim stranicama**, u roku od petnaest dana od dana predaje financijskog izvještaja Ministarstvu financija, odnosno drugoj instituciji koju Ministarstvo financija ovlasti za primanje i obradu financijskih izvještaja, **ako njezin godišnji proračun iznosi najmanje pet milijuna kuna** u poslovnoj godini za koju se godišnji financijski izvještaji sastavljaju

Financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi na nacionalnoj razini



- Republika Hrvatska
 - donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi
 - za njegovo provođenje osiguravaju se sredstva u državnom proračunu, u skladu sa Zakonom o tehničkoj kulturi
 - pri utvrđivanju javnih potreba polazi se od potreba i mogućnosti tržišnih odnosa i postignuća u tehničkoj kulturi
- Javne potrebe Republike Hrvatske u tehničkoj kulturi jesu aktivnosti, poslovi i djelatnosti u svezi s djelovanjem Hrvatske zajednice tehničke kulture i nacionalnih saveza tehničke kulture
 - sredstva se osiguravaju i iz državnog proračuna na računu Ministarstva znanosti, obrazovanja i sporta koje raspolaže tim sredstvima
 - Ministar je Pravilnikom propisao kriterije i rokove za utvrđivanje programa i osiguravanja sredstava za financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi
- Ministarstvo može povjeriti Hrvatskoj zajednici tehničke kulture određene stručne poslove u svezi s proračunskim financiranjem tehničke kulture

Financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi na lokalnoj razini



- Županije, Grad Zagreb, gradovi i općine:
 - donose programe javnih potreba u tehničkoj kulturi,
 - za njihovo provođenje osiguravaju sredstva iz svojih proračuna, u skladu sa Zakonom o tehničkoj kulturi
 - pri utvrđivanju javnih potreba polazi se od potreba i mogućnosti tržišnih odnosa i postignuća u tehničkoj kulturi
- Javne potrebe jedinica lokalne samouprave u tehničkoj kulturi za koje se sredstva osiguravaju i iz proračuna županije, Grada Zagreba, grada i općine (na računu upravnog tijela tih jedinica lokalne samouprave nadležnog za poslove tehničke kulture, koje raspolaže tim sredstvima) jesu aktivnosti, poslovi i djelatnosti lokalnog značenja koje one utvrde kao svoje javne potrebe u svezi sa djelovanjem zajednica i saveza tehničke kulture, koji se osnivaju za područje županije, Grada Zagreba, grada i općine te udruga tehničke kulture.
 - Županija donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od zajedničkog interesa za općine i gradove na njenom području, odnosno županiju kao cjelinu, usklađuje interese i poduzima aktivnosti radi ravnomjernog razvitka tehničke kulture općina i gradova na području županije i županije kao cjeline te utvrđuje odnose u financiranju tehničke kulture na području županije
 - Grad Zagreb donosi program javnih potreba u tehničkoj kulturi od interesa za Grad Zagreb kao cjelinu
 - Županija, odnosno Grad Zagreb svojim programom javnih potreba u tehničkoj kulturi osigurava sredstva za zajednice i saveze tehničke kulture koji su od interesa za županiju odnosno Grad Zagreb
 - Predstavničko tijelo županije, Grada Zagreba, grada i općine, propisuje kriterije i rokove za utvrđivanje programa javnih potreba i osiguravanje sredstava, način njihova raspoređivanja i dodjele, te način praćenja njihova korištenja
- Predstavnička tijela županija, Grada Zagreba, grada i općine mogu povjeriti zajednici tehničke kulture određene stručne poslove u svezi s proračunskim financiranjem tehničke kulture



Primjena Uredbe na financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi

na nacionalnoj razini

Ministarstvo znanosti, obrazovanja i sporta zaključuje s Hrvatskom zajednicom tehničke kulture ugovor o financiranju javnih potreba u tehničkoj kulturi RH



Hrvatska zajednica tehničke kulture provodi javni natječaj za financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi i s nacionalnim savezima zaključuje ugovore o financiranju javnih potreba u tehničkoj kulturu RH

izvještavanje Ureda za udruge o dodijeljenim sredstvima

na lokalnoj razini

JLPS na temelju programa javnih potreba u tehničkoj kulturi zaključuje ugovor sa zajednicom tehničke kulture



Zajednica tehničke kulture provodi javni natječaj za financiranje javnih potreba u tehničkoj kulturi i sa savezima i udrugama tehničke kulture zaključuje ugovore o financiranju javnih potreba u tehničkoj kulturu na razini JLPS

izvještavanje Ureda za udruge o dodijeljenim sredstvima

Uredba se na odgovarajući način primjenjuje i na sponzorstva i donacije javnih trgovačkih društava



Obveze trgovačkog društva pri dodjeljivanju **donacija**:

- **javnim natječajem osigurati transparentnost** postupka dodjele sredstava
- udruge moraju **ispunjavati uvjete** kao i kod dodjele ostalih sredstava iz javnih izvora
- **nepristranost i izbjegavanje sukoba interesa**
- **zaključivanje ugovora** o dodjeli finansijskih sredstava
- **izvještavanje** Ureda za udruge o dodijeljenim sredstvima

Obveze trgovačkog društva pri dodjeljivanju **sponzorstva**:

- udruge moraju **ispunjavati uvjete** kao i kod dodjele ostalih sredstava iz javnih izvora
- **nepristranost i izbjegavanje sukoba interesa**
- **zaključivanje ugovora** o dodjeli finansijskih sredstava
- **izvještavanje** Ureda za udruge o dodijeljenim sredstvima

Što kada davatelj financijskih sredstava nema kapaciteta za primjenu Uredbe?



Davatelj financijskih sredstava koji nema odgovarajućih organizacijskih kapaciteta i ljudskih resursa za primjenu osnovnih standarda financiranja programa i projekata, sve ili pojedine elemente postupka financiranja na temelju posebnog sporazuma provodi u suradnji s drugim davateljima financijskih sredstava, odnosno institucijama koje imaju raspoložive organizacijske i ljudske resurse kao što su:



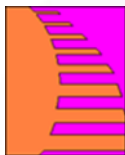
Regionalna zaklada za lokalni razvoj “ZAMAH” (Zagrebačka, Koprivničko-križevačka, Bjelovarsko-bilogorska, Varaždinska, Međimurska i Grad Zagreb)



Zaklada za poticanje partnerstva i razvoja civilnog društva, Pula (Istarska, Primorsko-goranska, Karlovačka, Sisačko-moslavačka i Krapinsko-zagorska)



“Slagalica” – Zaklada za razvoj lokalne zajednice (Vukovarsko-srijemska, Osječko-baranjska, Brodsko-posavska, Požeško-slavonska i Virovitičko-podravska)



Zaklada Kajo Dadić (Zadarska, Šibensko-kninska, Splitsko-dalmatinska, Dubrovačko-neretvanska i Ličko-senjska)

Osnovni standardi financiranja programa i/ili projekata udruga

- A) osnovni standardi **planiranja financiranja**
- B) osnovni standardi **provedbe financiranja**
- C) osnovni standardi **praćenja i vrednovanja financiranja i izvještavanja**



A) Osnovni standardi planiranja financiranja

1. utvrđivanje prioriteta za financiranje na godišnjoj razini
2. financiranje se provodi putem javnog natječaja ili javnog poziva
3. objava godišnjeg plana natječaja na internetskim stranicama
4. javni natječaj mora sadržavati uvjete za prijavu, mjerila za ocjenjivanje, postupak odobravanja i postupak podnošenja prigovora
5. javni natječaj mora biti otvoren najmanje 30 dana
6. unaprijed poznat broj projekata, najniži i najviši iznos za financiranje
7. unaprijed utvrđeni postupci za sprječavanje sukoba interesa u provedbi natječaja

B) osnovni standardi provedbe financiranja

1. natječaj provodi posebna ustrojstvena jedinica ili povjerenstvo
2. propisana natječajna dokumentacija
3. podrška potencijalnim prijaviteljima - javni odgovori na pitanja i/ili radionice za izradu projektnih prijava
4. način dostave prijava – elektronički i/ili u papirnatom obliku
5. provjera ispunjavanja formalnih natječajnih uvjeta
6. prijavljene projekte ocjenjuje stručno povjerenstvo
7. članovi povjerenstva potpisuju izjavu o nepristranosti i povjerljivosti
8. troškovi rada povjerenstva dio su troškova cjelokupnog natječaja
9. rezultati natječaja javno se objavljuju
10. svaki prijavitelj dobiva pisanu obavijest o ocjeni projekta
11. mogućnost naknadnog uvida prijavitelja u zbirnu ocjenu kvalitete svog prijavljenog programa ili projekta,
12. mogućnost podnošenja prigovora na odluku o neispunjavanju propisanih uvjeta natječaja, odnosno na odluku o dodjeli financijskih sredstava,
13. obvezno sklapanje ugovora o financiranju
14. pribavljanje izjave prijavitelja o nepostojanju i izbjegavanju dvostrukog financiranja
15. arhiviranje dokumentacije vezane uz programe i projekte koji nisu odobreni za financiranje

C) Osnovni standardi praćenja i vrednovanja financiranja te izvještavanje

1. davatelj financijskih sredstava prati provedbu aktivnosti odobrenih programa i projekata, kao i namjensko trošenje financijskih sredstava, te vrednuje učinke natječaja na temelju praćenja provedbe programa ili projekata
2. davatelj financijskih sredstava dužan je Uredu za udruge podnositi godišnji izvještaj o dodijeljenim financijskim sredstvima iz javnih izvora, provedenim postupcima i učincima financiranih programa i projekata



Putem javnog natječaja (su)financiraju se:

programi i projekti od interesa za opće dobro koje provode udruge

podrške institucionalnom organizacijskom i programskom razvoju udruga

programi javnih potreba koje provode udruge i koje su propisane posebnim zakonima

rad udruga pružatelja socijalnih usluga putem socijalnog ugovaranja

obvezni doprinos korisnika financiranja za provedbu programa i projekata ugovorenih iz fondova Europske unije i inozemnih javnih izvora

nefinancijske podrške u pravima, pokretninama i nekretninama namijenjene udrugama koje provode programe i projekte od interesa za opće dobro

Kako utvrditi prioritete za financiranje i raspisivanje javnih natječaja ili javnih poziva?



- natječajna područja trebaju odražavati područja javnih politika i drugih strateških dokumenata
- uloga davatelja financijskih sredstava – kroz natječaje formulirati učinkovite metode provedbe tih strateških dokumenata
- javne konzultacije s OCD-ima – prilikom izrade višegodišnjih strategija / planova djelovanja
- javne rasprave i analize prethodnih natječaja – vrednovanje rezultata i poboljšanje natječaja za iduće financijsko razdoblje
- info dani, godišnji plan natječaja



Zašto javni natječaj i što je potrebno planirati?

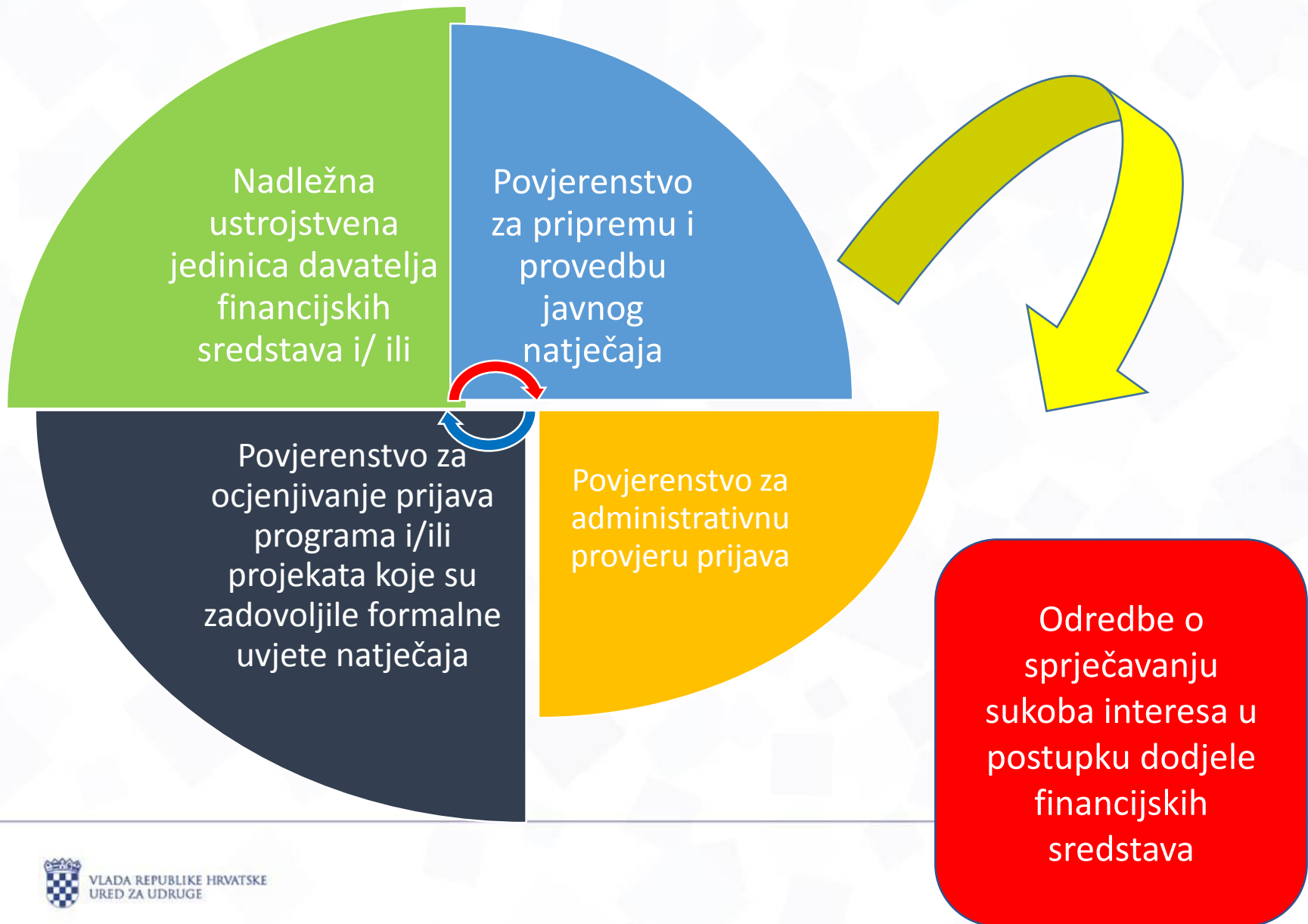
Javni natječaj / javni poziv:

- ✓ osigurava transparentnost dodjele financijskih podrški
- ✓ način za dobivanje što većeg broja kvalificiranih ponuda
- ✓ šira javnost dobiva informaciju o radu tijela te o prioritetnim područjima
- ✓ kvalitetniji projekti (pozitivna konkurencija)

Potrebno je planirati:

- ✓ tijela za provedbu javnog natječaja
- ✓ natječajnu dokumentaciju
- ✓ postupak objave natječaja
- ✓ postupak prijave
- ✓ postupak otvaranja prijava
- ✓ postupak ocjenjivanja prijava
- ✓ javno objavljivanje rezultata natječaja
- ✓ postupak praćenja i vrednovanja

Tijela za provedbu javnog natječaja



Sprječavanje sukoba interesa

- potrebno je unaprijed razviti postupke za sprječavanje sukoba interesa osoba uključenih u postupak dodjele sredstava
- pojedinac koji sudjeluje u odlučivanju nema, u odnosu na prijavitelja, bilo kakav materijalni ili nematerijalni interes, a na uštrb javnog interesa
- Sukob interesa očituje se na dvije razine:
 - kod davatelja - u postupku provjere propisanih uvjeta i ocjenjivanja projektnog prijedloga
 - Kod korisnika - u raspolaganju javnim sredstvima
- **Izjava o nepristranosti i povjerljivosti može biti podložna materijalnoj i kaznenoj odgovornosti**

Dokumentacija za provedbu javnog natječaja ili javnog poziva

- A. temeljni dokument za raspisivanje i provedbu javnog natječaja (pravilnik, odluka)
- B. upute za prijavitelje
- C. obrasci za prijavu programa ili projekta:
 - 1. Obrazac opisa programa ili projekta
 - 2. Obrazac proračuna programa ili projekta
- D. obrazac za ocjenu kvalitete/vrijednosti programa ili projekta
- E. obrazac izjave o nepostojanju dvostrukog financiranja
- F. obrazac ugovora o financiranju programa ili projekta
- G. obrasci za izvještavanje:
 - 1. Obrazac opisnog izvještaja provedbe programa ili projekta
 - 2. Obrazac financijskog izvještaja provedbe programa ili projekta
- H. Ostala dokumentacija:
 - 1. Obrazac izjave o partnerstvu
 - 2. Obrazac životopisa voditelja projekta
 - 3. Obrazac izjave o nepristranosti i povjerljivosti i dr.



Kriterij proporcionalnosti

- **Opseg informacija koje se traže natječajnom dokumentacijom od prijavitelja treba biti razmjeran iznosu sredstava koji davatelj financijskih sredstava planira dodijeliti**
- Ukoliko se radi o manjem iznosu financijskih sredstava, nije svrhovito očekivati od prijavitelja detaljnu prijavu koja na više desetaka stranica, već će biti dovoljno saznati osnovne informacije koje su potrebne za kvalitetno vrednovanje kvalitete predloženog projekta



Financijska sredstva, bez objavljivanja javnog natječaja dodjeljuju se izravno samo:



u opravdanim i iznimnim slučajevima, kada **nepredviđeni događaji** obvezuju davatelja financijskih sredstava da u suradnji s udrugama žurno djeluje u rokovima u kojima nije moguće provesti standardni natječajni postupak i problem je moguće riješiti samo izravnom dodjelom financijskih sredstava – potpisuje se ugovor o izravnoj dodjeli



kada udruga ili skupina udruga ima **isključivu nadležnost** u području djelovanja i/ili zemljopisnog područja za koje se financijska sredstva dodjeljuju ili je udruga jedina organizacija operativno sposobna za rad na području djelovanja i/ili zemljopisnom području na kojem se financirane aktivnosti provode – potpisuje se ugovor o izravnoj dodjeli



kada je udruga **na temelju propisa** izrijekom navedena kao provoditelj određene aktivnosti – potpisuje se ugovor o izravnoj dodjeli



kada se prema mišljenju nadležnog povjerenstva **jednokratno** dodjeljuju financijska sredstva do 5.000 kuna za aktivnosti koje iz opravdanih razloga nisu mogle biti planirane u godišnjem planu udruge, a ukupan iznos tako dodijeljenih sredstava iznosi najviše 5% svih sredstava planiranih u proračunu za financiranje svih programa i projekata udruge – potpisuje se ugovor o izravnoj dodjeli

Mjerila koja mora ispunjavati udruga koja koristi sredstva iz javnih izvora



- ✓ upisana u Registar udruga i Registar neprofitnih organizacija
- ✓ statutom opredijeljena za obavljanje djelatnosti i aktivnosti koje su predmet financiranja i kojima promiče uvjerenja i ciljeve koji nisu u suprotnosti s Ustavom i zakonom
- ✓ mora uredno ispunjavati obveze iz svih prethodno sklopljenih ugovora o financiranju iz javnih izvora
- ✓ mora uredno plaćati doprinose i poreze te druga davanja prema državnom proračunu i proračunima jedinica lokalne samouprave
- ✓ protiv udruge, odnosno osobe ovlaštene za zastupanje udruge i voditelja programa ili projekta ne vodi se kazneni postupak i nije pravomoćno osuđen za prekršaj ili kazneno djelo iz članka 48. Uredbe
- ✓ udruga mora imati organizacijske kapacitete i ljudske resurse za provedbu projekta i transparentno upravljanje javnim sredstvima
- ✓ dodatni uvjeti koje propiše davatelj financijskih sredstava (volonteri, umrežavanje, međunarodne aktivnosti, zapošljavanje, međusektorsko partnerstvo u provedbi projekta i sl.)

Registar udruga



- svi podaci upisani u [registar udruga](#) (uključujući i statut udruge i izvješća o financijskom poslovanju udruge s propisanom dokumentacijom) javno dostupni na internetskoj stranici Ministarstva uprave
- cilj: olakšati uvid javnosti u djelovanje udruga i financiranje udruga iz javnih izvora i pridonijeti transparentnosti njihova djelovanja za opće dobro
- detaljni sadržaj registra udruga i registra stranih udruga, način njihova vođenja, obrasci zahtjeva za upis u registar udruga i registar stranih udruga te zahtjeva za upis promjena u te registre propisani [Pravilnikom o sadržaju i načinu vođenja registra udruga RH i registra stranih udruga u RH](#)



Razvrstavanje udruga u registru udruga

samo u svrhu statističkih pregleda - razvrstavanjem udruge ne stječu nikakva prava ili obveze niti im se temeljem razvrstavanja neka prava ili obveze mogu uskratiti odnosno nametnuti

→ **prema obliku udruživanja:**

- ✓ udruga
- ✓ ustrojstveni oblik udruge s pravnom osobnošću (podružnica, ogranak, klub i sl.)
- ✓ savez udruga

→ **prema ciljanim skupinama** – s obzirom na članstvo i/ili korisnike prema kojima je udruga usmjerena, udruge se samostalno opredjeljuju i razvrstavaju na jednu ili više ciljanih skupina prema **Popisu ciljanih skupina** ([Prilog 1 Pravilnika](#))

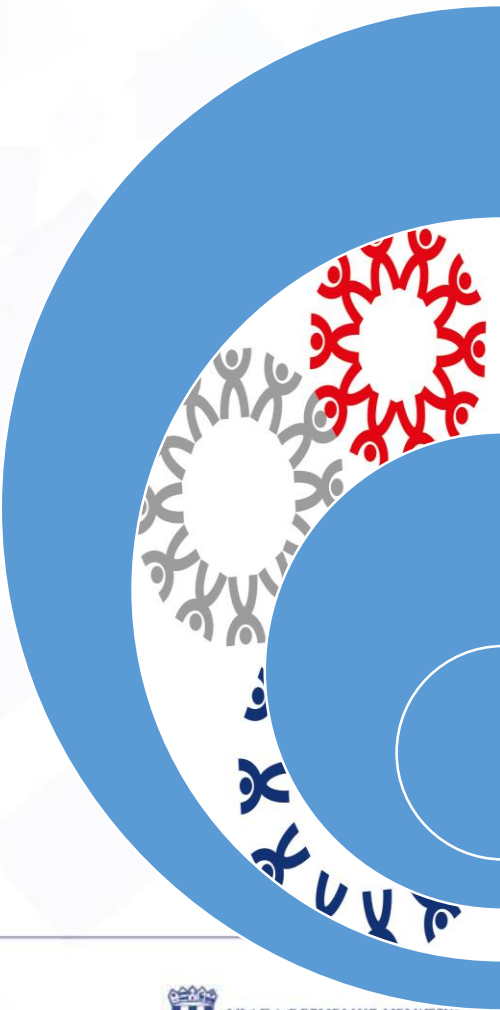
→ **prema jednom ili više područja djelovanja i djelatnostima** kojima se ostvaruju ciljevi propisani statutom udruge - **Klasifikacija djelatnosti udruga** ([Prilog 2 Pravilnika](#))

Registar neprofitnih organizacija



- neprofitna organizacija obvezna je upisati se u [Registar neprofitnih organizacija](#) na temelju prijave dostavljene Ministarstvu financija najkasnije 60 dana od upisa u matični registar
- upis u Registar neprofitnih organizacija uvjet za dobivanje sredstava iz državnog proračuna, proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave i drugih javnih izvora
- kazna za čelnike tijela državne uprave, odnosno JLP(R)S ako odobre isplatu neprofitnoj organizaciji koja nije upisana u Registar neprofitnih organizacija i to u iznosu od 10.000,00 kuna do 50.000,00 kuna

Obveze udruga financiranih iz javnih izvora



javno izvještavanje o svome radu i namjenskom korištenju sredstava iz javnih izvora

ugovorna obveza za namjensko korištenje financijska sredstva iz javnih izvora (opći i posebni uvjeti ugovora)

zakon ne predviđa posebne prekršajne sankcije ali se neutrošena ili nenamjenski utrošena sredstva moraju vratiti

udruge i strane udruge dužne voditi poslovne knjige i sastavljati financijska izvješća prema propisima kojima se uređuje način vođenja računovodstva neprofitnih organizacija

Koordinacija i izobrazba o primjeni Uredbe

Ured za udruge Vlade RH

koordinira primjenu Uredbe o kriterijima, mjerilima i postupcima financiranja i ugovaranja programa i projekata od interesa za opće dobro koje provode udruge



- ✓ koordinira pripremu, provedbu i praćenje javnih natječaja
 - ✓ organizira [INFO DANE](#)
 - ✓ objavljuje [godišnji plan natječaja](#)
 - ✓ osigurava razmjenu informacija među davateljima
 - ✓ izrađuje [Priručnik za primjenu Uredbe](#)
 - ✓ provodi savjetovanja i [izobrazbu o primjeni Uredbe](#)
- ✓ izrađuje [izvještaje o financiranim programima ili projektima udruge](#) i drugih organizacija civilnoga društva iz javnih izvora na nacionalnoj, područnoj i lokalnoj razini te iz fondova Europske unije o kojima izvještava Vladu Republike Hrvatske i zainteresiranu, odnosno opću javnost





Pitanja



Kontakti:

info@udruga.vlada.hr
<http://udruga.vlada.hr>

